

# CONFÉRENCE NATIONALE

VENDREDI 8 FÉVRIER 2019 - MAISON DE LA CHIMIE, PARIS

## MINEURS NON ACCOMPAGNÉS

L'URGENCE DE NOUVELLES RÉPONSES

*État des lieux et perspectives*

ORGANISÉE PAR :  
L'ACTION SOCIALE ET  
L'ÉCOLE DE LA PROTECTION DE L'ENFANCE (EPE)

EN PARTENARIAT AVEC L'ODAS ET L'ASSEMBLÉE  
DES DÉPARTEMENTS DE FRANCE (ADF).



09 h 15

## Accueil et présentation des travaux

■ **Marie-Paule Martin-Blachais**, *directrice scientifique et pédagogique de l'École de la Protection de l'Enfance* et **Karine Senghor**, *directrice déléguée du Journal des Acteurs Sociaux*

09 h 00  
11 h 15

## Etat des lieux et difficultés rencontrées

Quelle est la réalité du phénomène en France et en Europe ? Qui sont les mineurs non accompagnés (MNA) en France, quels sont leurs besoins et leurs attentes ? Quelle spécificité par rapport à d'autres pays européens ? Quelles implications pour le contenu des réponses à apporter ? Dans ce contexte, et pour chaque étape (évaluation – mise à l'abri – prise en charge des MNA) quelles sont les principales difficultés rencontrées par les pouvoirs publics et les acteurs de terrain ?

### Sur les flux migratoires, le nombre et le profil des MNA, leur répartition territoriale

■ **Sylvie Vella\***, *responsable de la Mission Mineurs Non accompagnés (MMNA) au ministère de la justice.*

### Sur les principales difficultés posées aux pouvoirs publics et aux acteurs de terrain

■ **Elisabeth Doineau**, *sénatrice de Mayenne, co-auteure avec Jean-Pierre Godefroy du rapport d'information "Mineurs non accompagnés : répondre à l'urgence qui s'installe" (juin 2017).*

### Sur les réponses des pays voisins

■ **Un représentant du Réseau européen des Migrations** (Rem - Commission Européenne) ou Un représentant du European Social Network (Alfonso Lara Montero\*, *directeur*)

09 h 00  
11 h 15

## Les évolutions nécessaires des réponses et du dispositif

Pour faire face à un phénomène qui ne cesse de croître, quelles sont dans le contenu et l'organisation des réponses les évolutions urgentes à mettre en place ou en cours de mise en place, et quelles sont les implications pour les différentes politiques concernées ? Comment répondre à la problématique des MNA dans le respect de nos engagements internationaux, de nos impératifs éthiques, de nos valeurs, sans déstabiliser des équilibres déjà fragiles dans la réponse publique et sociale.

**Exposé introductif: Rappel des principales propositions d'évolution du dispositif issues des rapports les plus récents :** rapport d'information du Sénat (juin 2017) rapport de la mission bipartite ADF-Etat sur les mineurs non accompagnés (février 2018)

■ **Didier Lesueur**, *directeur général de l'Odas.*

**15 h 15**  
**16 h 00**

**Table ronde : Où en est-on de la mise en œuvre des diverses propositions ? Quelles sont les évolutions les plus urgentes restant à mettre en œuvre, et leur faisabilité ?** (Approche opérationnelle plus qu'institutionnelle).

- **Pierre Monzani**, directeur général de l'Assemblée des Départements de France (ADF) et **Jean-Michel Rapinat**, Conseiller Politiques sociales de l'Assemblée des Départements de France (ADF).
- **Josiane Bigot\***, magistrate, présidente de la Cnape
- **Elisabeth Doineau**, sénatrice de Mayenne
- **Damien Mulliez\***, conseiller à la Cour d'Appel de Paris
- **Un représentant de l'Intérieur** (axe : lutte contre les filières de passeur...).
- **Un représentant du Quai d'Orsay** ? (axe : coopération avec les pays d'origine...).

**12 h 45**  
**14 h 00**

**Déjeuner libre**

**12 h 45**  
**14 h 00**

### **Des initiatives qui ouvrent des perspectives**

En attendant l'indispensable consolidation du système, les territoires et leurs divers acteurs qu'ils soient politiques, professionnels, de la société civile, s'impliquent et innovent pour non seulement mieux faire face au phénomène mais aussi pour construire une réponse qui ait du sens pour l'avenir des jeunes concernés et donc pour la réponse publique.

**Cinq focus sur des initiatives (présentées en détail durant 20 à 25 minutes) par un de ses porteur/initiateur(s) complétés entre chaque focus d'une présentation de 5/10 minutes par un représentant de l'ONPE\* d'autres expériences inspirantes axées sur les mêmes objectifs afin de livrer au public divers exemples vers lesquels se tourner.**

#### **> MISE À L'ABRI – EVALUATION :**

##### **FOCUS sur l'approche du dispositif "Trajet" dans le Nord\***

Une approche globale organisée par une même plateforme (le GCSMS Trajet) où mutualisation rime avec flexibilité, rapidité, et fiabilité.

##### **FOCUS sur la coopération Département/Etat (PAF) mise en œuvre dans les Yvelines\***

Travail de formation-coopération notamment dans l'analyse des documents administratifs pour fiabiliser l'évaluation de la minorité des jeunes et contribuer à une approche commune de l'évaluation.

#### **> L'HÉBERGEMENT ET L'INSERTION DANS LA VIE SOCIALE :**

##### **FOCUS : Le recours à l'accueil familial bénévole, une alternative crédible aux autres modes d'hébergement : l'exemple de la Loire-Atlantique ou de l'Hérault**

Plusieurs types de recours à cet accueil en famille sont mis en place (temps plein ou partiel) selon les profils et projets des MNA concernés et les familles sont accompagnées par une cellule de professionnels dédiée.

## > ACCÈS AUX SOINS

**FOCUS : L'accès aux soins, un besoin trop peu pris en compte : le partenariat mis en place entre le Département de la Mayenne et l'hôpital de Laval\*** pour établir un bilan pathologique complet (y compris Ebola, paludisme . . . ) des jeunes arrivants se déclarant MNA.

La préparation de l'après - minorité (éducation, insertion professionnelle, régularisation)

## > LA PRÉPARATION DE L'APRÈS - MINORITÉ (ÉDUCATION , INSERTION PROFESSIONNELLE, RÉGULARISATION)

**FOCUS : La construction d'un projet d'insertion avec une attention particulière portée aux dimensions culturelles et psychologiques du vécu des MNA : l'institut protestant de Saverdun (09)\*.**

L'institut protestant est un Caapmie qui accueille des MNA venus de tous les départements avec une approche globale : éducation et formation. Outre qu'il prépare l'insertion professionnelle avec des outils internes très opérationnels (auto-école intégrée, restaurant d'application . . . ), il se distingue aussi par une attention particulière au suivi psychologique des jeunes et à l'échange interculturel.

**FOCUS : L'approche globale et spécialisée de l'association Oberholz (67) pour accompagner les MNA sur tous les fronts\*.**Le service Domie de l'association Oberholz a été pensé pour répondre à l'ensemble des besoins spécifiques des MNA dans l'interdisciplinarité et l'échange permanent autour d'un pôle éducatif avec des éducateurs spécialisés qui suivent les jeunes au quotidien et un pôle ressources avec une pluralité de professionnels spécialisés selon les besoins (scolarité, santé et accompagnement psychologique, logement, droit et démarches administratives . . . )

**16 h 45**  
**17 h 15**

**CONCLUSION DE LA JOURNÉE PAR GENEVIÈVE AVENARD**, *défenseure des Enfants et présidente du Réseau européen des ombudsman pour enfants (European Network of Ombudspersons for Children - Enoc).*

Face à l'afflux massif et croissant en France, comme en Europe, de mineurs non accompagnés ou se déclarant comme tels, les dispositifs (d'évaluation, de mise à l'abri et de prise en charge) sont saturés, les finances locales étranglées, les réponses traditionnelles de protection de l'enfance mises à mal dans un contexte déjà complexe.

Reste que dès lors qu'ils sont entrés sur son territoire, et indépendamment de toute considération humanitaire ou politique, la France, comme ses voisins, n'a d'autre choix juridique que de protéger les jeunes concernés dès lors qu'ils sont mineurs et isolés. On peut s'en réjouir ou s'en inquiéter, souvent les deux, mais c'est un fait : il faut faire face.

Comment répondre à cet enjeu aujourd'hui et demain, dans le respect de nos engagements internationaux, de nos impératifs éthiques, de nos valeurs, sans déstabiliser les équilibres déjà fragiles de nos dispositifs publics et sociaux ?

La conférence proposera dans une première partie de faire un état des lieux du phénomène, des besoins des jeunes concernés et des difficultés posées aux institutions et aux professionnels qui doivent y répondre. Dans une deuxième partie elle proposera de faire un tour d'horizon (y compris au-delà de nos frontières) des évolutions nécessaires et concevables de notre système pour mieux répondre aux enjeux actuels et à venir. Dans une troisième partie, la Conférence présentera plusieurs initiatives mises en place dans les territoires qui ouvrent d'ores et déjà, des perspectives aux MNA comme aux acteurs qui s'en occupent.